

יום ראשון י"ט אדר א תשע"ו

28 פברואר 2016

לכבוד
וועדת מכרזים
משרד התרבות והספורט

שלום רב,

הנדון: התקשרות עם איגוד הכדורעף כספק יחיד לקידום קבוצות הנשים בליגה הבכירה בפעילות לעונת המשחקים 2015-2016

המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל (להלן: "מועצת ספורט הנשים") הוקמה בהחלטת ממשלה מספר 3416, מיום י' באדר ב' התשס"ה (21.3.2005) (להלן: "החלטת הממשלה"). בהתאם להחלטת הממשלה תפקידי המועצה הם כדלקמן:

1. לשמש גוף מייעץ לממשלה, למשרד החינוך התרבות והספורט ולשרה, בכל הנוגע לקידום ופיתוח ספורט ילדות, נערות ונשים בישראל (להלן ביחד: "ספורט הנשים בישראל") ובכלל זה לייעץ לשרה בכל הנוגע לקביעת אמות מידה לתמיכה בספורט נשים, לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.
2. לפעול לקידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים בישראל, לרבות פיתוח ענפי ספורט אולימפיים.
3. לגבש תכניות פעולה רב-שנתיות ליצירת תשתית רחבה לפעילות ספורט נשים וקידום ספורט הישגי, במסגרת גופי הספורט, מוסדות החינוך, הגורמים הממשלתיים והרשויות המקומיות ולקיים מעקב ובקרה על יישום תוכניות אלה.
4. לגבש המלצות לפיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל.
5. לפעול לשינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים.
6. לפעול לקידום הצעות חקיקה בתחומי פעילותה של המועצה, לרבות שינוי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 ולייעץ למשרדי הממשלה הרלבנטיים על דרכי אכיפתם של חוקים אלה, כדי לעודד מתן הזדמנות שווה לפעילותן של נשים בענפי הספורט השונים.

מליאת המועצה להסדר ההימורים (להלן: "המועצה להסדר ההימורים"), בישיבתה (מס' 13/04), הקצתה לפרויקט ספורט הנשים, 80 מיליון ₪ לתקופה של 8 שנים לפחות. החלטה זו אושרה על ידי שר האוצר ושר התרבות והספורט, וכן על ידי וועדת הכספים של הכנסת, כנדרש בחוק. בהחלטת המועצה להסדר ההימורים בספורט, נכתב כדלקמן:

"המועצה מכירה בחשיבות הרבה הקיימת כיום לקידום ספורט הנשים בישראל וזאת על ידי יצירת תשתיות הולמות לעניין זה. המועצה מאמצת את הפרויקט ומחליטה להקצות כספים לפרויקט זה."

בנוסף, המועצה קבעה מסגרת תקציבית כללית, שנשענה על הערכות שהוצגו בפניה. הדברים נכתבו במפורש: "המועצה מעריכה, בהתאם למצגת שהובאה בפניה, כי הפרויקט לקידום ספורט הנשים בישראל עשוי להמשך לפחות על פני 8 שנות תקציב. ההערכה הכספית אשר הוצגה בפניה הייתה לתקציב של כ- 80 מיליון ₪; והמועצה מחליטה בהתאם."

המועצה להסדר ההימורים בספורט החליטה כי התקציב שיוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים יבוצע בהליך של אמות מידה ויחולק בהתאם לסעיפים 9(ב1), (2), (3) ו-(4) לחוק להסדר ההימורים בספורט התשכ"ז – 1967 (להלן: "החוק"). לאור האמור, בשנת 2007, מינה שר המדע, התרבות והספורט דאז, גאלב מג'אדלה, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב2) לחוק את חברי מועצת ספורט הנשים לשמש כוועדה ציבורית לקביעת אמות מידה לחלוקת כספי המועצה להסדר ההימורים בספורט לטובת קידום ספורט הנשים, כאמור בחוק (י"פ 5713, כ"א באלול התשס"ז, 4.9.2007, עמ' 4247). לאחר מכן גובשו ופורסמו על ידי הוועדה הציבורית אמות מידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט לקידום ופיתוח ספורט הנשים בישראל. אמות מידה אלה עוסקות באופן חלוקת ההקצבות להתאחדויות, איגודים ואגודות ספורט. בשנת 2010 בראי הניסיון שנצבר, נולדה ההבנה שיש לאפשר כלים נוספים שיביאו לחדשנות בפעילות האיגודים והאגודות, ליצירת אפקטיביות גדולה יותר של הפרויקט אל מול גופי הספורט מחד, לצד השקעה משמעותית יותר בנושא של שינוי עמדות בציבור הרחב - כל זה על מנת להמשיך ולהציע את הפרויקט בהתאם למטרותיו.

על מנת להביא ליישום ההחלטה האמורה, ובמטרה לממש את כלל התפקידים שהוגדרו למועצת ספורט הנשים בהחלטת הממשלה, התקבלה החלטת ממשלה מספר 4189 (מיום 29.1.2012) על מתן היתר למשרד התרבות והספורט לקבל מהמועצה להסדר הימורים בספורט, סכום של 5,000,000 ש"ח כל שנה מהתקציב שהוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים, עבור שינוי עמדות הציבור. בהחלטת זו נקבע כדלקמן:

"להתיר למשרד התרבות והספורט – מינהל הספורט, לקבל מהמועצה להסדר ההימורים בספורט סכום של 5,000,000 ש"ח כל שנה, ממסגרת התקציב שהוקצה על ידה, בישיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, לטובת פרויקט ספורט הנשים, ובהתאם להחלטה נוספת של המועצה להסדר הימורים בספורט מיום 19.5.2011, בה הוחלט על הקצאת סכום זה, מכלל התקציב שהוקצה על-ידי לטובת פרויקט ספורט הנשים, למשרד התרבות והספורט.

מינהל הספורט יעשה שימוש בסכום האמור ליזום ולקדם פעולות שמטרתן שינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים, קידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים ופיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3416 מיום 21.3.2005 בדבר המועצה הציבורית לקידום נשים בספורט, שהוקמה מתוקף החלטה זו. " (ההדגשה אינה במקור).

חזונו של הפרויקט הלאומי לקידום נשים בספורט הוא שינוי חברתי ומגדרי בתרבות הספורט בישראל בדרך אשר תבטיח את השתתפותן המלאה של ילדות, נערות ונשים בכל תחומי הספורט ובכל הרמות.

אחת מהנחות היסוד הינה כי יש לעסוק בהסרת חסמים והובלת תהליך לשינוי חברתי מחוץ ובתוך עולם הספורט, והפניית משאבים במגוון תחומים כחלק מהעיסוק בשינוי עמדות הציבור, בהתייחס לעיסוקן של ילדות ונערות בספורט. כאשר בין מטרות הפרויקט נכלל היעד של הובלת הליך לשינוי עמדות בקרב הציבור באשר לעוסקות בספורט ככלל ובספורט הישגי בפרט, על מנת להגיע לשינוי עמדות מעמיק, רוחבי, מקיף וכולל בקרב הקהל הישראלי על כל רבדיו ומגזריו.

כחלק מעבודת המועצה הלאומית לספורט הנשים, ובהתאם לתפקידיה כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה אחת לשנה מגישה המועצה את המלצותיה בפורמט של תכנית עבודה שנתית מוצעת למימוש ה-5 מיליון ש"ח המועברים למשרד מהמועצה להסדר ההימורים בספורט במסגרת תקציב הפרויקט, זאת להוציא תכנית עבודה רב שנתית שהוגשה מטעמה לשרת התרבות והספורט דאז, הגב' לימור לבנת בשנת 2014.

בהתאמה מועצת ספורט נשים בישראל, בישיבתה מיום 02.09.15 המליצה למשרד להקצות סכום של 0.6 מיליון ש"ח מתקציב המיועד לשינוי עמדות, לאיגוד הכדורעף, לצורך מיתוג הליגה הבכירה בספורט הנשים בענף הכדורעף, מהנימוקים הבאים:

- ענף הכדורעף הוכר כענף על בין היתר לאור היותו אחד משני הענפים הפופולאריים בישראל. בענף זה פועלות מס' קבוצות הנשים רב ביותר ביחס למרבית ענפי הספורט, ובהתאמה מס' הספורטאיות הינו בין הגדולים ביותר.
- מס' הצופים במשחקי הכדוריד בליגת הנשים הינו גבוה יחסית לעומת ענפי ספורט נשים אחרים, אשר נמצא במדד עלייה עם השנים, וכן בעל מתקנים איכותיים ביותר בהשוואה לענפים אחרים, מה שמקנה לענף זה פוטנציאל גבוה להצלחת הגדלת חשיפתו בקרב הציבור.

על אף האמור, ענף ספורט הכדורעף נשים נופל בהרבה מקבוצות הבכירות הנמנות על ליגת הגברים בענף זה, כאשר החסם העיקרי בהשגת חסויות לליגת הנשים הבכירה בענף טמון בעובדה כי הגורם המתחרה על אותם נותני חסות, קרי ליגת הגברים, מקצוענית יותר ופופולארית יותר במשך שנים רבות. לאור האמור מועצת ספורט הנשים סבורה שיש מקום לפעול באופן ייזום לקידום ליגת הנשים הבכירה בענף בפרט לאור הפוטנציאל הגלום בה, והעובדה כי כיום משחקים אלו משודרים לציבור הרחב אולם השיבוץ של השידורים אינו מסייע בחשיפה מרבית בשלב זה ולא מהווה שיקול המסייע לגופים מסחריים ליטול על עצמם מתן חסות לליגה זו.

לאור האמור ובכדי לסייע בהובלת שינוי תפיסתי של הציבור ביחס לספורט הנשים בכלל ובענף הכדורעף בפרט, המועצה המליצה למשרד להתקשר עם מינהלת הליגה הבכירה מתוך כוונה למתג את הקבוצות בחסות של פרויקט ספורט הנשים ובכך להביא להעצמתה. כאשר השאיפה כי בשנים הבאות המינהלת תוכל לגייס חסויות עתידיות מגופים מסחריים.

נימוקי ספק יחיד:

- איגוד הכדורעף הוא היחיד והבלעדי לנהל ליגת כדורעף לאומית בישראל, המוכר ע"י ההתאחדות הבינ"ל לכדורעף (ifvb), והיחיד המוכר ע"י הוועד האולימפי הישראלי והבינ"ל.
- ענף הכדורעף הינו הענף הפופולארי בישראל בקרב נשים, נערות וילדות, ובו משחקות מספר ספורטאיות גדול ביותר בהשוואה לשאר ענפי הספורט הנשיים הקבוצתיים האחרים בישראל.

אודה לאישור וועדת הרכש לאישור ההתקשרות עם איגוד הכדורעף כספק יחיד למיתוג קבוצות ליגת הנשים הבכירה בענף הכדורעף ע"ס 600,000 ₪.

בברכה,



דודו מלכא

סגן ראש מינהל הספורט